

La prospective stratégique concertée : un outil au service des territoires

FRANCE, OUTRE-MER – DECENTRALISATION – CHANGEMENT D'ECHELLE

Contexte : une croissance démographique exceptionnelle



La commune de Saint-Laurent-du-Maroni est située à l'Ouest de la Guyane française, à la frontière du Suriname. Entre 1967 et 2010, sa population a été multipliée par sept, pour dépasser 38 000 habitants. Entre 1999 et 2010, le taux de croissance démographique annuel a été de 4,3% et depuis 1990 le taux brut de natalité (45 ‰) atteint un niveau que l'on ne rencontre plus que rarement dans les pays en développement. Sous la pression démographique, le développement de la ville est rapide et mal maîtrisé, avec notamment une démultiplication des zones d'urbanisation informelle et insalubre.

La solution : la prospective stratégique concertée



La commune de Saint-Laurent-du-Maroni a confié au GRET la réalisation d'un travail de prospective territoriale à l'horizon 2030, visant à imaginer différents futurs possibles, fruits d'orientations et de décisions stratégiques¹. Le processus s'est déroulé en trois temps :

- **Le temps de la mémoire** (la rétrospective) qui permet, en retrouvant les informations issues du passé, de comprendre les mutations qui ont eu lieu sur le territoire étudié mais aussi de discerner les données du passé encore pertinentes pour demain.
- **Le temps de l'observation** (le diagnostic prospectif) qui conduit d'une part à projeter ce qui s'annonce de manière presque certaine (les tendances lourdes agissant à terme sur le territoire), d'autre part à identifier les phénomènes avant-coureurs, les germes de changement attendus ou redoutés s'annonçant à l'horizon 2030.
- **Le temps de l'imagination** (la prospective exploratoire) qui permet de recomposer et de reconfigurer des données recueillies lors des précédentes étapes dans un processus créatif collectif, de fabriquer des futurs possibles en s'appuyant sur les atouts humains et territoriaux.

L'étude a fait une large part aux entretiens avec les acteurs locaux et s'est appuyée sur la méthode Delphi-Abaque de Régnier pour impliquer les acteurs dans la phase de prospective exploratoire. Celle-ci consiste, en vue de son appropriation la plus large possible, à demander à un panel d'acteurs de se positionner sur des affirmations traduisant enjeux et options stratégiques. L'analyse des avis permet d'identifier les visions consensuelles et les controverses ou dissensus, à partir desquelles on peut imaginer les futurs possibles probables, une vision partagée du futur acceptable par le plus grand nombre d'acteurs, des futurs alternatifs. Cette mise en perspective permet de nourrir les débats entre acteurs et la construction d'options stratégiques.

¹ Ce travail réalisé en 2015 a bénéficié de l'appui de l'Agence française de développement (AFD). La présente publication n'engage que le GRET et ne reflète pas nécessairement le point de vue de l'AFD.

Premiers résultats issus du terrain

L'étude prospective a consisté à produire un outil d'aide à la décision en deux parties :

- **des projections démographiques et les besoins correspondants à l'horizon 2030**

Ces projections, selon le scénario le plus probable, montrent que la ville de Saint-Laurent-du-Maroni verra sa population atteindre 135 000 habitants en 2030. Les besoins seront colossaux, autant en matière de logements (26 500 nouveaux logements, dont les deux tiers en logements sociaux) et d'éducation (185 nouvelles classes d'ici 2030), que de création d'emplois (20 000 nouvelles entreprises à créer d'ici 2030, dont 90% en auto-emploi). Ces projections permettent de composer un scénario « au fil de l'eau » qui met en évidence les effets sur la ville de la poursuite à l'identique des politiques publiques actuelles, face aux tendances à l'œuvre (notamment une multiplication par huit de l'urbanisation informelle), de déduire les externalités négatives d'une telle évolution et de calculer un coût direct minimum de l'inaction.

- **des scénarios stratégiques sur l'avenir de la ville selon une approche concertée :**

Un scénario de développement endogène sans moyen exceptionnel de l'Etat. Il s'agirait pour la ville de considérer prioritaire la recherche des conditions d'une croissance économique supérieure à la démographie en axant principalement les moyens sur la création d'emplois.

Un scénario interventionniste et de rattrapage, fondé sur l'intervention forte de l'Etat. Il s'agirait alors de combler prioritairement les distorsions de développement entre Saint-Laurent et le reste de la Guyane par une politique de rattrapage : renforcement des institutions publiques, aménagement de la ville selon un modèle polycentré, développement d'une offre de logements accessible aux plus précaires, transformation de la ville capitale économique sous-régionale.

Défis et questions

La prospective stratégique concertée est une réflexion sur l'avenir pour éclairer l'action présente, mais seuls les décideurs à l'échelon local et national peuvent engager et assumer cette action, en suscitant les projets à même de répondre à leur vision à terme de la ville. Elle suppose un portage politique fort et de mobiliser l'ensemble des acteurs et les citoyens, dans une démarche participative ambitieuse, autour de la définition des enjeux communs prioritaires, pour construire une gouvernance territoriale, porter et mettre en œuvre des orientations politiques. Elle nécessite des moyens réels pour animer la production des scénarios puis les transformer en politique publique territoriale.

Recommandations

Peu de villes des pays en développement disposent des compétences et des moyens pour conduire ce type de processus, en particulier les villes secondaires qui vont pourtant accueillir une très large part de la future croissance urbaine. Leur capacité à anticiper est essentielle pour ne pas se laisser déborder. **Le Gret invite les acteurs de la coopération internationale à soutenir ce type de démarches et la mise en place de capacités de prospective et de planification au niveau des villes et des territoires, grâce à des soutiens financiers sur dons, de l'assistance technique et des programmes de renforcement des autorités et de l'expertise locale.**

En savoir plus

Rapport de synthèse *Prospective territoriale à Saint-Laurent-du-Maroni : quels futurs inventer face aux enjeux démographiques ?*, R. Carlier, R. Colombier, F. Temporal, coll. Etudes, AFD, Paris, 2016.