

Politiques & Pratiques de développement

GRET

Professionnels du
développement
solidaire

★ Projets innovants et politiques publiques ★ Contribution au débat ★ Notes d'opinion

Ces notes sont destinées à alimenter la réflexion
sur les politiques de développement en se fondant
sur l'expérience du GRET et de ses partenaires.

NUMÉRO 8 ★ SEPTEMBRE 2012



Développement durable de la filière bambou et rotin au Laos

La forêt naturelle au Laos s'étend sur 9,5 millions d'hectares et abrite une vaste biodiversité. Les richesses de la forêt laotienne se traduisent par une grande variété de produits forestiers non ligneux (PFNL), qui jouent un rôle important dans les conditions de vie sociale, culturelle et économique des populations rurales.*

Les PFNL (aliments, fourrage, matière première pour la préparation de médicaments, de colorants, la fabrication d'ustensiles, d'objets d'artisanat, la construction, cuirs, viande de brousse, etc.) fournissent 9,2 % du PIB laotien. La forêt naturelle et les PFNL améliorent les capacités des villageois à faire face à l'incertitude créée par les fluctuations des prix de leurs principaux produits d'exportation sur les marchés et les effets du changement climatique.

À travers son « plan d'orientation 2011-2015 », le ministère laotien de l'Agriculture promeut l'exploitation durable des ressources forestières de même que l'utilisation et le développement des ressources issues de la biodiversité, ainsi que des produits forestiers individuels et communautaires.

Dans ce contexte, la SNV - organisation néerlandaise de développement, le GRET et le World Wildlife Fund (WWF), en partenariat avec l'Institut national de recherche forestière et agricole (Nafri) et les autorités provinciales et de districts, soutiennent les communautés locales dans le développement du secteur des PFNL comme vecteur de réduction de la pauvreté et de développement durable.

Le bambou et le rotin : des ressources précieuses pour le développement du Laos

En 2011, les 1,5 millions d'hectares de **bambou naturel** ont rapporté environ quatre millions de dollars US au Laos. Le bambou contribue aux écosystèmes forestiers : ses racines favorisent la stabilité du sol et l'absorption d'eau, tandis que ses propriétés de séquestration de carbone en font une des meilleures options pour réduire les émissions de carbone. Le bambou est un PFNL abondant et accessible à la plupart des Laotiens. Son utilisation est quotidienne : alimentation (pousses de bambou), construction de maisons, artisanat, baguettes alimentaires ou bâtons d'encens. Le bambou est également utilisé en bois de substitution. Un véritable marché émerge pour des parquets, des panneaux et des meubles en bambou.

Il existe 50 espèces de bambou au Laos, dont 30 sont exploitées commercialement. Le bambou est souvent exporté vers la Chine, la Thaïlande et le Vietnam sous forme de produits semi-transformés, d'artisanat et d'ustensiles.

En 2011, la valeur des ressources de **rotin** était estimée à 2,5 millions de dollars US. 14 espèces de rotin commercial poussent au Laos, 12 autres espèces sont viables pour le développement économique. Le rotin est utilisé dans la fabrication d'objets d'artisanat et de meubles, les tiges des plantes matures sont tissées pour fabriquer de nombreux produits demandés sur le marché d'exportation, enfin les pousses de rotin font partie du régime alimentaire traditionnel laotien. Le Laos exporte principalement le rotin brut notamment vers la Chine, la Thaïlande, le Vietnam et Singapour.

Fondé en 1976,
le GRET est une
association
sans but lucratif,
regroupant des
professionnels du
développement
solidaire.

Il soutient des
processus de
développement
durable, en
milieu urbain
et rural, en
s'appuyant sur
l'équité sociale,
la promotion
économique et
le respect de
l'environnement.

Aussi bien le 7^e plan national quinquennal de développement socio-économique (2011-2015) que la stratégie nationale forestière pour 2020 reconnaissent l'importance de la contribution des PFNL dans le développement socio-économique du pays.

Opportunités pour lutter contre la pauvreté et préserver l'environnement

★ Renforcement de la gestion durable des forêts

Les espèces de rotin poussent dans des forêts naturelles, la gestion durable des ressources de rotin contribue ainsi à la préservation globale de l'écosystème forestier naturel du Laos. Les approches communautaires de gestion des ressources de rotin peuvent être fiables et rentables. Les forêts certifiées de rotin dans la province de Bolikhamxai et les forêts titrées de bambou dans la province de Vientiane sont gérées par les communautés avec l'appui du WWF et de la SNV respectivement. Dans ces deux provinces, les paysans ont montré leur volonté et leurs compétences à gérer de façon pérenne les ressources naturelles de bambou et de rotin. Le renforcement de cette approche contribue à l'objectif gouvernemental d'obtenir un taux de couverture forestière de 70 % d'ici 2020.

★ Contribution aux économies locales et nationale

La valeur annuelle totale des 100 PFNL utilisés au Laos est estimée à 510 millions US\$ (*J. Foppes, 2010*). Une gestion commerciale durable des forêts, notamment de rotin et de bambou, fournit des revenus alternatifs aux communautés rurales. Ces revenus constituent environ 40 % des revenus monétaires des familles rurales et rendent la population moins sensible aux effets des fluctuations du marché et du changement climatique.

QUANTIFICATION DES REVENUS ALTERNATIFS DANS TROIS PROVINCES

- Le WWF évalue la collecte des PFNL dans un village de la province de Bolikhamxay à 16 540 US\$ par an, ce qui représente un revenu annuel de 254 US\$ par foyer.
- En 2011, les revenus annuels obtenus des produits issus du bambou dans les provinces de Vientiane et de Houaphanh, zones d'intervention de la SNV et du Gret, ont atteint 204 US\$ par famille, pour un total de 286 008 US\$.

★ Accès aux marchés internationaux

Avec son savoir-faire artisanal, son faible coût de main-d'œuvre et la disponibilité des ressources naturelles, le Laos peut fournir des marchés de niche et développer une industrie compétitive à l'échelle. La valeur des exportations des PFNL est difficile à estimer. Selon les statistiques officielles, elles représenteraient 0,35 % des exportations du Laos en 2008, soit 3,9 millions de dollars US en valeur ce qui contraste fortement avec la valeur estimée des PFNL. D'autres sources estiment la valeur des exportations des PFNL entre 24 et 128 millions US\$ annuels.

Le Laos est le premier pays au monde à récolter du rotin certifié par le Forest Stewardship Council (FSC) et les ressources disponibles sont suffisantes pour satisfaire la forte demande de rotin certifié FSC des marchés européens (commerçants et fabricants dont Coop, Ikea et Carrefour). Le prix des produits en rotin certifié FSC sur le marché européen peut être de 20 % à 30 % supérieur à ceux appliqués sur les marchés national et régional. Le WWF a facilité, en 2011, les liens commerciaux avec des acheteurs suisses de produits de rotin certifié FSC fabriqués dans la province de Bolikhamxay, ce qui a augmenté les revenus mensuels par familles de 60 à 80 US\$. Ces liens commerciaux se poursuivront en 2012 et 2013.

Le **Forest Stewardship Council (FSC)** est une ONG mondiale créée en 1993, dédiée à la promotion d'une gestion responsable des forêts. Ses membres regroupent des ONG écologistes (WWF, Greenpeace), des entreprises de la filière bois (industries, groupes de distribution tels que Tetra Pak et Mondi PLC), des organisations sociales (syndicats, communautés locales) et des propriétaires.

Le FSC fournit un écolabel accordé en fonction du respect des critères de qualité et de performances environnementales, sociales et économiques d'une gestion durable des forêts, définis par ses membres.

★ Responsabilisation communautaire et développement de réseaux

La SNV soutient l'émergence d'un réseau commercial national sur le bambou, afin d'améliorer l'accès aux marchés, par une augmentation en volume des produits issus de la filière et des pratiques plus efficaces entre producteurs et



commerçants. En collaboration avec le Gret, les filières sont gérées par les communautés rurales dans la province de Houaphanh à travers la planification de l'utilisation des sols, la gestion des forêts naturelles et des activités de plantation. Par exemple, une part importante du revenu de cinq communautés de producteurs du district de Sangthong provient de la filière bambou. Ces communautés ont par ailleurs obtenu des titres fonciers communautaires (2 200 hectares) pour y investir et gérer les forêts de bambou.

Recommandations

★ Renforcer l'investissement des entreprises laotiennes

Les ressources forestières diminuent rapidement, la forêt étant remplacée par des plantations, des cultures de rente et l'exploitation minière. Le couvert forestier diminuerait de 35 000 hectares par an, soit environ 0,4 % du couvert forestier. Ces facteurs constituent une entrave aux opportunités de développement de la production du rotin et du bambou, et dissuadent les industries et les communautés d'investir dans ce secteur.

Le manque de planification pour une utilisation appropriée des sols a ralenti le développement d'une stratégie gouvernementale de diversification « gagnant-gagnant » dans laquelle le développement des cultures de rente et la gestion des forêts naturelles sont complémentaires pour stimuler la génération de revenus et préserver le capital naturel.

Si les paysans ne sont pas activement impliqués dans la gestion des ressources forestières, et s'ils ne sont pas reconnus par le Gouvernement comme des acteurs économiques, les richesses culturelles, socio-économiques et naturelles des ressources forestières pourraient être définitivement perdues. Il est important de transformer les contraintes en actions qui stimulent l'investissement, la croissance et l'appropriation des produits et des entreprises laotiennes.

RECOMMANDATIONS

- Organiser des forums et des ateliers provinciaux et nationaux afin de favoriser la coordination de la planification et de la mise en œuvre du Programme provincial de développement socio-économique par les services gouvernementaux.
- Favoriser le travail conjoint des organisations internationales et locales afin d'aider les provinces dans la mise en place d'une

« approche globale du paysage » (en lien avec le Programme de développement socio-économique) et favoriser les entreprises communautaires, les coopératives ou les associations laotiennes de rotin et de bambou émergentes.

- Utiliser les meilleures pratiques comme références pour le changement d'échelle par le Gouvernement et les organisations internationales.
- Sensibiliser les populations locales sur la Stratégie forestière 2020, qui promeut la gestion et l'exploitation durables des PFNL.
- Garantir que la gestion et la production des PFNL soient intégrées dans la révision actuelle du Code forestier et foncier.

★ Favoriser la connaissance du secteur des PFNL

Il existe encore un manque de connaissance et de confiance au sein des acteurs quant au développement durable du secteur forestier et des PFNL. Au niveau du district en particulier, les autorités et les paysans connaissent peu les exigences requises en matière de gestion forestière et de commercialisation des PFNL. La SNV, le Gret et le WWF développent des approches locales réussies, parmi elles le processus de délivrance des titres fonciers communautaires dans le district de Sangthong, les produits en rotin développés dans la province de Bolikhamxay, la planification des usages du sol et la gestion communautaire de la forêt de bambou dans la province de Houaphanh.

RECOMMANDATIONS

- Organiser, pour les villageois et les fonctionnaires des provinces et des districts, des visites d'échanges dans les zones des meilleures pratiques.
- Organiser régulièrement des forums du « Learning Alliance » afin d'alimenter les échanges sur les meilleures pratiques et les défis auxquels sont confrontés les provinces et les districts, et d'intégrer les recommandations dans leur planification respective.

★ Inciter à investir malgré des procédures complexes

Le système actuel de quotas PFNL n'est pas basé sur la disponibilité des ressources. Le processus pour demander un quota et obtenir l'approbation auprès de multiples départements gouvernementaux est long et complexe. Ce processus



n'est pas mis en œuvre de manière transparente, les pratiques variant d'une province à une autre et d'un district à un autre. Le secteur privé n'est donc guère encouragé à investir dans le secteur PFNL ou à opérer de manière légale.

L'exportation des PFNL transformés suit également une procédure complexe soumise à plusieurs impôts et taxes. Les entreprises laotiennes sont donc difficilement compétitives par rapport à leurs concurrents vietnamiens ou thaïs. Les incitations, telles les déductions d'impôts et l'accès à des prêts subventionnés sont limitées et souvent mal comprises.



RECOMMANDATIONS

- Réviser le système incitatif pour le secteur privé afin de stimuler les investissements dans les secteurs du rotin et du bambou : réduction du nombre de documents nécessaires dans l'exportation des produits à valeur ajoutée, réduction des taxes de transport et d'exportation au Laos.
- Mettre en place une filière bambou et rotin soutenue par le gouvernement, composée du secteur privé et des agences gouvernementales.
- Appuyer les entreprises laotiennes pour l'obtention de la certification FSC dans le but de sécuriser la demande internationale de long terme.
- Simplifier le système gouvernemental de quotas et l'appliquer dans toutes les provinces. Les quotas pourraient être attribués sur la base de la méthodologie d'inventaire déjà développée par la SNV, le Gret et le WWF.

★ Professionnaliser les PME du secteur

Les petites et moyennes entreprises engagées dans le secteur rotin et bambou manquent de compétences professionnelles et d'expérience. La qualité de la production n'est pas à la hauteur des normes internationales et l'efficacité des producteurs est relativement faible. De plus, ces entreprises ne se sont pas regroupées en association et ne se coordonnent pas pour échanger avec le gouvernement.

Comité éditorial :

M. Bessières
P. Jacquemot
C. Le Jean
D. Ribier
G. Winter

Rédacteur en chef :

M. Lévy

  Gret

Lexique

- **Produits forestiers non ligneux** : produits forestiers d'origine biologique (végétale ou animale) autre que le bois.

Références

- S. Ketphanh, K. Sengdala, V. Lamxay et M. Greijmans, **NTPFs in Lao PDR: a manual to 100 commercial and local products**, NAFRI, NUOL et SNV-Laos, 2007.
- **The First 5 Years Bamboo Development Strategy (2011-2015), Houaphanh Province**, DPI, SNV, GRET, 2010.
- L. Bounmany (DLMA Sangthong), S. Phommaseane et M. Greijmans (SNV), **Communal Land Titles for 5 Bamboo Producing Communities in Sangthong district (Vientiane Capital, Lao PDR)**, *Participatory development of a format for communal land titles in four villages in Sangthong district (Greater Vientiane Capital City Area)*, SNV et Lao PDR, 2012.
- Lao PDR, **Forestry Strategy to the Year 2020**.

RECOMMANDATIONS

- Renforcer le développement d'un réseau rotin et bambou à travers la mise en place d'un forum impliquant les acteurs privés et gouvernementaux aux niveaux national et provincial.
- Former les commerçants et les transformateurs de rotin et de bambou à la gestion dans une optique de « qualité et prix forts » plutôt que de « quantité et prix bas » et les exposer lors des salons commerciaux internationaux.
- Engager la communauté internationale à continuer son soutien au développement durable des filières de produits naturels tels les PFNL.

B. Phachomphonh - WWF-Laos
(bouavanh.phachomphonh@wwf.panda.org),
M. Greijmans - SNV (mgreijmans@snvworld.org),
J.-F. Kibler - Gret (kibler@gret.org)