



POLITIQUES & PRATIQUES DE DÉVELOPPEMENT

Numéro 25 | Décembre 2020

Pour des systèmes alimentaires durables et favorables à la nutrition

LA CRISE PROVOQUÉE PAR LA PANDÉMIE DE COVID-19, MOINS DE 15 ANS APRÈS LA CRISE ALIMENTAIRE MONDIALE DE 2008, EST UN DUR RAPPEL DE LA VULNÉRABILITÉ STRUCTURELLE DE NOS MODES DE PRODUCTION, TRANSFORMATION ET CONSOMMATION ALIMENTAIRES. POUR POUVOIR ATTEINDRE LE SECOND OBJECTIF DE DÉVELOPPEMENT DURABLE – « ÉLIMINER LA FAIM, ASSURER LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE, AMÉLIORER LA NUTRITION ET PROMOUVOIR L'AGRICULTURE DURABLE » –, IL EST PLUS QUE JAMAIS NÉCESSAIRE DE LES REPENSER. FACE À LA MULTIPLICITÉ DES CAUSES DE L'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET DE LA MALNUTRITION, CE CHANGEMENT NE PEUT SE FAIRE QUE PAR UNE APPROCHE SYSTÉMIQUE ET MULTISECTORIELLE, À LA CROISÉE DES ENJEUX SANITAIRES, AGRICOLES, ÉCOLOGIQUES ET SOCIO-ÉCONOMIQUES.

La nécessité du changement

Pour pouvoir assurer la sécurité alimentaire et nutritionnelle de tou-te-s, il est aujourd'hui nécessaire de répondre à plusieurs défis simultanés et corrélés (risques socio-économiques, sanitaires, environnementaux et démographiques)¹, tout en tenant compte de l'impact pour les générations futures. Si les actions dans les secteurs de l'agriculture, de l'agroalimentaire et de la nutrition restent essentielles, le passage à l'échelle des systèmes alimentaires permet d'appréhender l'ensemble de ces défis. Les systèmes alimentaires sont en effet définis par le Panel des experts de haut niveau (HLPE en anglais) du Comité pour la sécurité alimentaire des Nations-Unies comme regroupant « l'ensemble des éléments (environnement, individus, apports, processus, infrastructures, institutions, etc.) et des activités liées à la production, à la transformation, à la distribution, à la préparation et à la consommation des denrées alimentaires, ainsi que du résultat de ces activités, notamment sur les plans socioéconomique et environnemental ».²

Cependant, les systèmes alimentaires actuels ont montré leur incapacité à répondre à ces enjeux : le nombre de personnes souffrant d'insécurité alimentaire et de malnutrition sous ses différentes formes ne cesse d'augmenter depuis 2014³, tandis que le poids des dégradations environnementales se fait de plus en plus ressentir (changement climatique, perte de biodiversité, désertification, déforestation, etc.). Certains systèmes alimentaires industrialisés ou mondialisés contribuent à aggraver les facteurs de risques et à réduire nos capacités futures (pollution, vulnérabilité



GRET

Le Gret est une ONG internationale de développement solidaire, qui agit depuis plus de 40 ans du terrain au politique pour lutter contre la pauvreté et les inégalités.

économique, accaparement des ressources, zoonoses, etc.). Leur profonde transformation et la promotion de systèmes alimentaires plus durables, c'est-à-dire capables selon le HLPE de « garantir à chacun la sécurité alimentaire et la nutrition sans compromettre les bases économiques, sociales et environnementales nécessaires à la sécurité alimentaire et à la nutrition des générations futures », représentent désormais la meilleure alternative pour fournir à tou-te-s une alimentation saine et respectueuse de l'environnement.

Quelle transition vers des systèmes alimentaires plus durables et favorables à la nutrition ?

Pour le Gret, un système alimentaire durable et favorable à la nutrition est un système qui contribue à :

- **la sécurité alimentaire et nutritionnelle**, en garantissant à tou-te-s l'accès à des régimes alimentaires sains ;
- **l'intégrité environnementale**, en préservant les écosystèmes, la biodiversité et les ressources naturelles ;
- **l'équité économique**, en fournissant des emplois et revenus décents et une juste répartition de la valeur au sein des filières et des territoires ;
- **l'équité sociale**, en donnant à tou-te-s l'accès à une information alimentaire fiable et de qualité, à des produits abordables et en adéquation avec les besoins nutritionnels et les habitudes alimentaires de chacun-e, et en promouvant le rôle des femmes.

Son action s'inscrit par ailleurs à l'échelle des territoires en combinant les enjeux d'alimentation des individus les plus vulnérables tels que les femmes enceintes et les enfants, aux enjeux d'approvisionnement des communautés. Les chaînes d'approvisionnement locales ont démontré leur efficacité en termes de résilience et d'autonomie, leur capacité à améliorer l'accès à des aliments diversifiés, frais ou transformés localement, et à garantir des emplois et une meilleure rémunération des acteurs de la chaîne.

Rendre l'environnement incitatif pour accompagner le changement

Le Gret est engagé dans un plaidoyer pour des politiques publiques permettant d'accompagner cette transition. Cela s'exprime par exemple à travers sa contribution à la campagne internationale

LE RÔLE CLÉ DES FEMMES DANS LES SYSTÈMES ALIMENTAIRES DURABLES

Dans les pays en développement, les femmes contribuent fortement à l'économie rurale. Elles constituent près de la moitié de la main-d'œuvre agricole et tiennent une place centrale dans l'approvisionnement des marchés urbains et ruraux. Elles jouent aussi un rôle significatif dans la gestion économique et nutritionnelle des ménages, mais les femmes n'ont pourtant qu'un accès encore trop limité à l'éducation, aux services et aux ressources. Leurs droits d'usage ou de propriété ne sont par exemple reconnus que sur 20 % des terres agricoles. Elles sont aussi les premières victimes de la malnutrition, quel que soit leur âge (FAO, 2016). Ces nombreuses inégalités sont désormais reconnues comme un frein majeur au développement économique et à la sécurité alimentaire et nutritionnelle.

Pour le Gret, la question du genre est un enjeu transversal qu'il intègre dans ses actions. Il promeut l'autonomisation des femmes par un accès équitable à l'emploi et à des revenus décents, à l'éducation et l'alphabétisation, aux ressources et aux services et œuvre pour une meilleure reconnaissance de leur statut, de leurs droits et de leur rôle social et économique.

Les systèmes alimentaires durables représentent désormais la meilleure alternative pour fournir à tou-te-s une alimentation saine et respectueuse de l'environnement.

« Mon lait est local » ou son travail de plaidoyer et d'appui technique aux États de la CEDEAO pour l'adoption de réglementations fiscales et normes de qualité, d'étiquetage et de commercialisation favorables aux aliments locaux sains. La multiplication des politiques multisectorielles et l'intégration croissante des enjeux nutritionnels dans ces politiques constituent une avancée notable. Cependant, leur opérationnalisation et appropriation par les acteurs terri-

toriaux reste un enjeu majeur. Renforcer les acteurs des différents secteurs, au niveau politique comme de la société civile, créer et animer des espaces de dialogue intersectoriel sont des étapes indispensables pour assurer une compréhension croisée et cohérente des enjeux agricoles, alimentaires et nutritionnels, et permettre l'élaboration et la mise en œuvre d'actions multisectorielles pertinentes. Le Gret a ainsi appuyé le ministère de l'Agriculture et de la Forêt au Laos pour renforcer les compétences des services techniques agricoles déconcentrés en agriculture sensible à la nutrition, et a créé le dialogue dans la Boucle du Mouhoun au Burkina Faso, entre les agents de santé communautaire et les organisations professionnelles agricoles.

Enfin, le Gret développe des outils et méthodologies spécifiques pour faciliter la compréhension des enjeux sectoriels croisés, propres à chaque contexte, tels que l'approche de conseil à l'exploitation familiale sensible à la nutrition élaborée à Haïti.



Des chaînes d'approvisionnement territorialisées pour une alimentation locale de qualité

Le Gret promeut une agriculture durable sensible à la nutrition en appuyant l'agriculture familiale et l'agroécologie. En effet, l'agriculture familiale produit 80 % des denrées alimentaires mondiales et favorise des systèmes alimentaires diversifiés, accessibles aux plus vulnérables, respectueux de l'environnement et des savoirs traditionnels et générateurs d'emploi⁴. L'agroécologie concilie les trois dimensions de la durabilité, en renforçant la résilience et l'équité des systèmes tout en assurant une alimentation saine.

Par ailleurs, le Gret appuie la relocalisation de l'agriculture à travers l'agriculture urbaine et les circuits courts, et le développement de filières locales en appuyant de petites entreprises agroalimentaires comme celles du riz étuvé en Guinée, afin de pérenniser les marchés locaux et d'accroître la disponibilité et l'accessibilité en aliments sains et diversifiés. Il renforce les capacités (qualité, marketing, gestion), les concertations et les collaborations entre acteurs (producteurs, transformateurs, distributeurs) au sein des chaînes d'approvisionnement alimentaire, avec par exemple l'élaboration et la mise en œuvre de normes de qualité des aliments bruts et transformés, formalisé dans un guide de bonnes pratiques d'hygiène pour la filière du maïs en Haïti⁵.

L'approche territoriale du Gret se traduit aussi par le renforcement de la gouvernance locale et l'implication des collectivités locales⁶, permettant notamment de développer des marchés institutionnels, comme l'approvisionnement de cantines scolaires en yaourts issus d'une coopérative locale au Burkina Faso.

Des environnements alimentaires adaptés pour un accès équitable à des régimes sains et durables

L'environnement alimentaire intègre la disponibilité, l'accessibilité physique et économique des aliments pour les consommateurs, mais aussi les normes sociales ou les facteurs d'influence comme la publicité. Le travail du Gret sur les chaînes d'approvisionnement est complété par une communication sociale, avec des actions de sensibilisation et d'éducation sur la nutrition et les bonnes pratiques de soin et d'alimentation, afin d'accompagner le changement de comportement alimentaire et d'accroître la consommation d'aliments sains. Ainsi, au Myanmar, le Gret a associé l'appui à la transition agroécologique

L'agroécologie concilie les trois dimensions de la durabilité, en renforçant la résilience et l'équité des systèmes tout en assurant une alimentation saine.

des maraîcher·e·s à une sensibilisation nutritionnelle dans les villages, les marchés et les écoles. De plus, le Gret soutient des modèles d'entrepreneuriat social de commercialisation d'aliments locaux ciblés pour les femmes et les enfants ainsi qu'une communication commerciale responsable comme à Madagascar avec l'entreprise sociale Nutri'zaza.

L'action du Gret s'inscrit aussi dans des dispositifs de protection sociale afin d'accroître l'accès financier des plus vulnérables aux soins et à une alimentation saine.



© Kamikazz

→ RECOMMANDATIONS POUR ACCOMPAGNER LA TRANSITION VERS DES SYSTÈMES ALIMENTAIRES DURABLES EN FAVEUR DE LA NUTRITION

La question de la transformation des systèmes alimentaires pour améliorer la nutrition est aujourd'hui au cœur des débats internationaux. Afin d'accompagner efficacement cette dynamique sur le terrain, le Gret recommande aux acteurs du développement :

- d'accompagner le décroisement sectoriel pour opérationnaliser les politiques multisectorielles en renforçant la connaissance et la compréhension mutuelle des acteurs et des enjeux,





en favorisant les espaces intersectoriels de concertation et de coordination, et en appuyant l'élaboration commune d'outils d'analyse des enjeux croisés agricoles, alimentaires et nutritionnels ;

- de promouvoir des systèmes alimentaires territorialisés, en appuyant et protégeant l'agriculture familiale et agroécologique et les filières locales sensibles à la nutrition, et en renforçant ainsi durablement la disponibilité et l'accessibilité des aliments sains et locaux ;
- de sensibiliser les acteurs de l'agriculture et de l'agroalimentaire ainsi que les consommateurs aux enjeux nutritionnels pour renforcer la consommation d'aliments sains, produits localement et de façon durable ;
- de promouvoir des environnements alimentaires permettant un accès équitable et durable des consommateurs à des produits sains et variés et à une information de qualité favorisant l'adoption de régimes sains, répondant aux divers attentes et besoins nutritionnels des populations ;
- de renforcer l'autonomisation économique des femmes, et d'agir concrètement pour la disparition des inégalités de genre impactant leur santé et leur nutrition ;
- de mettre en œuvre des actions nutrition dites « spécifiques », ciblant femmes et enfants, relevant des systèmes alimentaires et des systèmes de santé, pour lutter efficacement contre la malnutrition.

Prémila MASSE
Chargée de projets au Gret
masse@gret.org

- 1 Voir *Food systems at risk. New trends and challenges*, Dury S., Bendjebbar P., Hainzelin E., Giordano T., Bricas N., 2019, FAO-Cirad-European Commission, 132 p.
- 2 HLPE, 2017, *Nutrition et systèmes alimentaires. Rapport du Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition du Comité de la sécurité alimentaire mondiale*, Rome.
- 3 En 2019, 690 millions de personnes ont souffert de la faim, soit une augmentation de près de 60 millions en 5 ans. 2 milliards de personnes étaient en insécurité alimentaire, avec le risque que jusqu'à 132 millions de personnes supplémentaires basculent dans la faim chronique en 2020 suite à la récession économique liée à la pandémie de Covid-19, *L'état de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans le monde*, 2020.
- 4 Décennie des Nations Unies pour l'agriculture familiale 2019-2028, Plan d'action global, FAO-Fida.
- 5 Méthélus J., Broutin C., *Guide de bonnes pratiques d'hygiène et de fabrication du maïs moulu, de la production à la commercialisation*, Gret, 2019.
- 6 Cadre d'action de la FAO pour l'agenda alimentaire urbain, *S'appuyer sur l'action des collectivités territoriales et locales pour instaurer des systèmes alimentaires durables et une meilleure nutrition*, FAO, 2019.

Photos : © Gret (sauf mention spéciale).

BIBLIOGRAPHIE

- Costis Claire, *Construire des liens durables entre agriculture et nutrition*, Politiques & pratiques de développement n° 24, Gret, février 2020, 4 p.
- Fiche thématique du Gret « Agroécologie », Gret, 2020, 2 p.
- Levard Laurent, Broutin Cécile, Goudiaby Marie-Christine, Hainikoye Moussa, Kaboré Kouka, Traoré Moctar, *Politique commerciale, politiques fiscales et filières lait en Afrique de l'Ouest*, Gret, 2019, 78 p.
- PAC : *quelle cohérence avec le développement des agricultures paysannes du Sud*, Commission Agriculture et Alimentation, Paris, Coordination Sud, 2019, 64 p.
- *Programme Asanao. Renforcer les liens entre agriculture et nutrition grâce à l'expérience de cinq pays d'Afrique de l'Ouest*, Fiche projet du Gret, 2018, 2 p.
- Denizeau Mirrilyn, *Des partenariats public-privé pour lutter contre la malnutrition ?* Politiques & pratiques de développement n° 17, Gret, février 2015, 4 p.
- Broutin Cécile, Hermelin Bénédicte, Levard Laurent, *Comment améliorer l'accès au marché pour les exploitations familiales ?* Gret, 2014, 69 p.

© Sébastien Darrasse – DCI

